

FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES DE LOS ACTOS, DE LOS CONTRATOS Y DE LAS ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS Y DE LA IDONEIDAD DE LOS MEDIOS DE CONTROL ADMINISTRATIVOS Y JUDICIAL

La presente línea de investigación tiene como finalidad profundizar sobre las normas constitucionales, la jurisprudencia constitucional y el marco normativo que, teniendo como fuente la norma constitucional, delimitan el alcance y los contenidos de la voluntad expresada por la administración pública, en interés general o particular, a través de los actos administrativos, actuaciones administrativas y contratos de la administración pública, como instrumento de materialización de los fines del Estado.

La línea de investigación estará articulada en tres grandes temas, en los que trabajaremos, haciendo énfasis en problemas puntuales que revisten un cierto grado de indefiniciones jurídicas y que se podrían traducir en inseguridades jurídicas. Desde el estudio de la expresión o manifestación de voluntad de la administración pública, es decir de los actos administrativos y de los efectos materiales que estos despliegan, en interés general o en interés particular, o de aquellos que se produzcan en el marco del ejercicio de la potestad sancionadora, se desprende una carga argumentativa y/o probatoria, que de ser desatendida por la autoridad administrativa podría vulnerar derechos fundamentales y generar otro tipo de efectos materiales adversos para el administrado. Es allí cuando la acción de tutela, como medio de control procesal contra los actos administrativos, encuentra asidero jurídico y de donde se justifica como objeto de estudio. Estudios que a la fecha aún son insuficientes.

De la misma manera, el estudio de la Constitución Política como fuente del contrato estatal (artículo 365 CP) y del marco normativo de la contratación administrativa y de sus tipologías contractuales, así como la inclusión y la expresión jurídica de las facultades excepcionales de la administración pública en materia contractual o del ejercicio de las prerrogativas del poder público, son de imperante y relevante estudio, máxime cuando la estructura de los negocios jurídicos de la administración, hoy en día supone, la intervención de actores (a título ilustrativo el sector financiero o el sector asegurador) quien sin ser parte necesariamente de la relación contractual podría ser destinatario de efectos materiales adversos como consecuencia del ejercicio de facultades excepcionales o de las prerrogativas que despliegue la administración contratante en el marco de un contrato administrativo.

Por último, resulta pertinente y necesario estudiar el marco constitucional y legal de las actuaciones administrativas para poder determinar cuando el efecto material o inmaterial adverso que genere, en los particulares o en el colectivo, la actuación de la administración pública, en procura del acometimiento de los fines del Estado, sea susceptible de ser contestada en sede judicial, por medio de la acción de tutela y/o de la acción de reparación directa.

Objetivos Generales y Específicos:

Es importante expresar que la línea de investigación, pretende abordar aquellas problemáticas que aún no han sido suficientemente tratadas por la jurisprudencia y sobre las cuales existen vacíos legales, lo que en muchas oportunidades impiden el correcto ejercicio del derecho de defensa y contradicción sobre los actos, actuaciones y contratos de la administración pública. A modo ilustrativo, vemos por ejemplo cuando las Contralorías en el marco de un proceso de responsabilidad fiscal, decreta medidas cautelares contra un presunto responsable fiscal, cuando siquiera ha argumentado y justificado la calidad de gestor fiscal y por ende determinado, si es o no sujeto de responsabilidad fiscal. O lo mismo ocurre, cuando en un procedimiento sancionatorio contractual, se pretende aplicar la responsabilidad solidaria legal contenida en el artículo 7 parágrafo 3 de la ley 80 de 1993, pero no permitió a los responsables solidarios ejercer individualmente el derecho de defensa y contradicción durante el proceso sancionatorio. Es importante manifestar que algunos de estos casos son algunas expresiones de situaciones sobre las que no existen aún criterios jurisprudenciales unificados o un claro marco normativo que permita poder controvertir a la administración pública con plenas garantías constitucionales.

Responsable: ROBERTO J. NUÑEZ E.

Resultados:

Como parte de la investigación realizada durante los años 2017 y 2018, se obtuvieron 12 resultados científicos de investigación sobre LOS FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO, trabajos que se encuentran en revisión de estilo para ser presentado al comité editorial de la Universidad Externado de Colombia y ser publicados. Con la propuesta actual, buscamos ampliar la primera investigación y concentrarnos en aquellos problemas de indefinición legal y jurisprudencial que imposibilitan o afectan el ejercicio del derecho de defensa y contradicción contra los actos, actuaciones y contratos de la administración pública. En ese orden de ideas se pretende prepara un segundo tomo o volumen que permita abordar dichas problemáticas de manera objetiva y científica.

Evaluación y Metodología:

Cada trabajo de investigación o producto de investigación debe ser elaborado y sustentado en estricta observancia de las reglas metodológicas y de redacción que

se definirán con el responsable de investigación. Para ello, se tiene previsto realizar unas conferencias de metodología, estilo y redacción durante toda la investigación. De la misma manera se trabajará conjuntamente la estructura metodológica de cada trabajo con el propósito que existan reglas metodológicas uniformes.

Temas: A modo meramente ilustrativo

A. LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS (MARCO CONSTITUCIONAL Y LEGAL)

LOS ACTOS EXPEDIDOS EN EL MARCO DE LA RELACIÓN CONTRACTUAL CON LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y LA VIA GUBERNATIVA

LOS ACTOS EXPEDIDOS CON OCASIÓN DE UN PROCESO SANCIONATORIO

LOS ACTOS EXPEDIDOS EN EL MARCO DE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA Y LOS MEDIOS DE CONTROVERSIA

LOS ACTOS EXPEDIDOS EN EL MARCO DE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y LOS MEDIOS DE CONTROVERSIA

LA ACCIÓN DE TUTELA CONTRA LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

B. LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS Y EL EJERCICIO DE FACULTADES EXCEPCIONALES O DE LAS PRERROGATIVAS DEL PODER PUBLICO

LA INTERPRETACIÓN UNILATERAL, LA MODIFICACIÓN UNILATERAL Y LA TERMINACIÓN UNILATERAL

LA LIQUIDACIÓN UNILATERAL DEL CONTRATO

LA CADUCIDAD, SUS EFECTOS Y LOS MEDIOS DE CONTROVERSIA

LA TERMINACIÓN ANTICIPADA DEL CONTRATO Y SUS EFECTOS MATERIALES

C. LAS ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS Y LOS MEDIOS DE CONTROVERSIA

LA VIA GUBERNATIVA ANTE LA ACTUACION ADMINISTRATIVA

LA ACCION DE REPARACIÓN DIRECTA COMO MEDIO DE CONTROL PROCESAL

LA ACCIÓN DE TUTELA CONTRA LAS PROVIDENCIAS JUDICIALES DE REPARACIÓN DIRECTA